

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády

ze dne 21. prosince 2009 č. 1565

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 971)

Vláda na své schůzi dne 21. prosince 2009 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 971), a má k němu zejména následující zásadní připomínky:

1. Vláda především uvádí, že si je plně vědoma skutečnosti, že právní úprava loterií a podobných her by měla být změněna tak, aby reagovala na aktuální trendy v této oblasti, včetně technologického pokroku, a za tímto účelem je také připravován návrh věcného záměru zcela nového zákona o loteriích a podobných hrách, jehož cílem je řešení uvedené problematiky v její úplnosti. Připravovaný návrh věcného záměru zákona o provozování sázkových a jiných podobných her počítá podobně jako předložený návrh s obdobnou strukturou příjemců části výtěžku na veřejně prospěšné účely, se zákazem personálního a majetkového propojení provozovatele s příjemci těchto prostředků, se zveřejňováním přehledu použití části výtěžku ve veřejném registru provozovatelů. Nyní předložený návrh však lze v tomto ohledu považovat za nesystémový, byť je veden snahou o zkvalitnění právní úpravy loterií a podobných her, neboť řeší pouze malou část z problematických oblastí stávající právní úpravy, a to podle názoru vlády, jak z níže uvedeného vyplývá, mnohdy nevhodným způsobem.
2. Vláda upozorňuje, že návrh se například nezabývá otázkou vlastní konstrukce výše odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely. Systémovost odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely je v současném loterijním zákoně znehodnocena „progresivním zdaněním“ (6 % až 20 % ze základu), které vede v praxi k „atomizaci“ provozovatelů loterií a podobných her ve snaze vyhnout se vyšší sazbě odvodu, přičemž návrh tuto dosavadní nevhodnou koncepci zachovává.
3. Vláda sice vítá snahu o větší zapojení jednotlivých obcí do procesu udělování oprávnění k provozování loterií a jiných podobných her, avšak navržené plošné přiznání postavení účastníka v povolovacím řízení obcím by podle názoru vlády znamenalo neúměrný nárůst administrativního zatížení jak na straně povolujícího orgánu, tak na straně samotných obcí, a ve svém důsledku by mohlo vést až k ochromení povolovacího řízení.

4. Některá ustanovení předloženého návrhu jsou ve vzájemném rozporu, což by podle přesvědčení vlády následně vedlo k obtížné aplikaci zákona. Jako příklad lze uvést, že návrh v některých ustanoveních upravuje některé otázky pro případ, že příjemcem části výtěžku z provozování her bude fyzická osoba (§ 5 odst. 3 písm. a) nebo § 5a odst. 1 písm. b) a odst. 2), zatímco v navrženém taxativním výčtu možných příjemců uvádí pouze osoby právnické (§ 5 odst. 1).
5. Navržené omezení taxativně daného okruhu možných příjemců části výtěžku z provozování her pouze na obce, kraje, obecně prospěšné společnosti, nadace, nadační fondy, občanská sdružení nebo registrované církve a náboženské společnosti považuje vláda za sporné, neboť veřejně prospěšná činnost může být předmětem činnosti (podnikání) rovněž celé řady jiných právních forem právnických osob. Navržené ustanovení by neumožňovalo ani poskytnutí části výtěžku příspěvkovým organizacím či státním fondům, přestože například v oblasti kultury je značná část veřejně prospěšných aktivit zajišťována právě těmito organizacemi (např. Národní muzeum, Národní filmový archiv, Národní památkový ústav, Národní knihovna apod.). Zároveň vláda doporučuje zvážit, nakolik je vhodné, aby do okruhu příjemců části výtěžku z loterií a jiných podobných her byly zahrnuty i obce a kraje, jestliže orgány těchto územně samosprávních celků se výkonem veřejné správy podílejí na regulaci loterií a jiných podobných her.
6. Za problematický považuje vláda požadavek, aby použití výtěžku bylo striktně vázáno na území České republiky, neboť taková úprava by mohla vést k aplikačním obtížím (např. problémy s použitím těchto prostředků na účast českých sportovců na zahraničních sportovních soutěžích, včetně olympijských a paralympijských her).
7. Návrh podle názoru vlády obsahuje také další terminologické, formulační či legislativně technické nedostatky. Jedná se například o nadbytečné ustanovení o vztahu loterijního zákona ke správnímu řádu (§ 45 odst. 1), které je plně pokryto samotným správním řádem.